



# Índice

<b>Presentación</b> .....	<b>11</b>
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>POR UN ESTADO DEMOCRÁTICO Y DE DERECHO</b> .....	<b>15</b>
<b>1.1 Reforma Política del Estado</b> .....	<b>18</b>
Reforma electoral .....	19
Reforma en materia de fiscalización .....	19
Reformas en las relaciones de los poderes públicos .....	20
Reforma municipal .....	20
Impacto al marco legal en 1999 .....	20
<b>1.2 Para afianzar nuestra democracia y fortalecer las instituciones políticas electorales</b> .....	<b>23</b>
<b>1.3 Fortalecimiento municipal</b> .....	<b>23</b>
Apoyo a la gestión municipal .....	23
Desarrollo institucional y asistencia técnica .....	24
Bancos de información .....	26
Instituto de Estudios del Federalismo Prisciliano Sánchez .....	26
<b>1.4 Regionalización, vía para el desarrollo integral de Jalisco</b> .....	<b>27</b>
Planes de desarrollo regional .....	27
Marco jurídico para la planeación del desarrollo .....	29
Coordinación para la planeación democrática .....	29
<b>1.5 Promoción de la participación social</b> .....	<b>32</b>
Importancia de la participación social .....	32
Organización de la sociedad civil .....	33
Atención ciudadana .....	33
Libertad de manifestación .....	34

<b>1.6 Comunicación con la sociedad y relación con los medios</b>	<b>35</b>
Libertad de expresión con apego a la ley	35
Relación entre gobierno y medios de comunicación	35
Información para la toma de decisiones	35
Información a la población acerca de las acciones de gobierno	36
<b>1.7 Protección Civil</b>	<b>38</b>
Atención a contingencias	38
Fomento de una cultura de prevención	39
<b>1.8 Programa Jalisco de Seguridad Pública y Procuración de Justicia</b>	<b>40</b>
Seguridad pública, prevención y readaptación social	42
Procuración de justicia	57
Ciencias forenses	65
Seguridad vehicular	69
Coordinación con el Sistema Nacional de Seguridad Pública	70
Retos del Programa Jalisco de Seguridad Pública y Procuración de Justicia	71
<b>1.9 Respeto a los derechos humanos</b>	<b>73</b>
<b>1.10 Límites territoriales y patrimonio inmobiliario</b>	<b>74</b>
Límites con Colima	74
Límites con Nayarit	74
Límites con Guanajuato	74
Patrimonio inmobiliario	74
<b>1.11 Asuntos agrarios</b>	<b>75</b>
Modernización del Archivo Histórico Agrario	75
Zona huichola	75
Programas de regularización agraria	76
<b>1.12 Justicia laboral</b>	<b>77</b>
Inspección del trabajo	77
Procuraduría de la Defensa del Trabajo	78
Programas de apoyo al trabajo	78
<b>1.13 Casos especiales</b>	<b>79</b>
Caso 22 de abril	79
Caso Posadas Ocampo	80
<b>1.14 Archivos y registros</b>	<b>82</b>
Archivos de Instrumentos Públicos del Estado	82
Archivo Histórico de Jalisco	82
Registro Civil	82
Registro Público de la Propiedad y del Comercio	83

<b>1.15 Asuntos internacionales</b> .....	<b>84</b>
Relaciones internacionales de Jalisco .....	84
Atención a jaliscienses en el extranjero .....	86
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>POR UNA ECONOMÍA MÁS JUSTA, EFICIENTE Y HUMANA</b> .....	<b>89</b>
<b>2.1 Finanzas públicas</b> .....	<b>92</b>
Ingresos .....	92
Egresos .....	94
Deuda pública .....	95
Aportaciones y participaciones a los municipios .....	96
<b>2.2 Fomento a la inversión y promoción del empleo</b> .....	<b>101</b>
Fomento a la inversión: el crecimiento continúa .....	101
Promoción del empleo .....	102
Instrumentos gubernamentales para fomentar la inversión y generar empleos .....	104
Fortalecimiento de los sectores productivos de Jalisco .....	108
Promoción comercial y fomento a las exportaciones .....	113
Desarrollo económico municipal y regional .....	115
Desarrollo de una nueva cultura empresarial: acción imprescindible para crecer más .....	116
Avances en materia de mejora regulatoria .....	119
Sistema Estatal de Información Jalisco .....	121
<b>2.3 Promoción y fomento turístico del estado</b> .....	<b>122</b>
Flujo turístico en el estado .....	122
Contribución del sector turismo a la actividad económica del estado .....	123
Estrategias para el fomento del turismo y la inversión en la entidad .....	124
Promoción turística nacional e internacional .....	126
Fomento del desarrollo turístico regional del estado .....	127
Promoción del turismo social .....	128
Formación y capacitación de recursos humanos para el sector turístico .....	128
Normatividad y certificación de la calidad del servicio turístico .....	129
Programa Bienvenido Paisano .....	129
Fiestas de Octubre 1999 .....	129
<b>2.4 Desarrollo rural sustentable</b> .....	<b>130</b>
Agua: recurso básico para el desarrollo .....	131
Infraestructura rural básica .....	131
Desarrollo agroindustrial .....	133
Desarrollo forestal .....	133

Áreas naturales protegidas, reforestación y educación ambiental .....	134
Desarrollo pesquero y acuícola .....	136
Inocuidad alimentaria .....	137
Comercialización de los productos del campo .....	137
Alianza para el Campo .....	138
Programa para el Desarrollo Sustentable de las Etnias y Regiones Prioritarias .....	142
Regionalización .....	142
Secretaría de Agricultura, Ganadería y Recursos Hidráulicos .....	143
Fideicomiso de Riesgo Compartido .....	143
Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura .....	144
<b>2.5 Desarrollo urbano sustentable .....</b>	<b>145</b>
Planeación y urbanización .....	145
Obras públicas .....	146
Infraestructura carretera .....	149
Coordinación sectorial .....	150
Convenios y regularizaciones .....	153
Lago de Chapala .....	155
Secretaría de Comunicaciones y Transportes .....	157
Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos .....	157
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>POR UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA .....</b>	<b>159</b>
<b>3.1 Educación .....</b>	<b>162</b>
Cobertura educativa .....	162
Calidad educativa .....	163
Equidad educativa .....	165
Pertinencia educativa .....	166
Federalización educativa .....	168
Integración y desconcentración educativa .....	168
Infraestructura educativa .....	169
Presupuesto .....	170
Retos para mejorar la educación .....	170
Consejo Nacional de Fomento Educativo .....	172
Instituto Nacional para la Educación de los Adultos .....	174
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología .....	175
<b>3.2 Cultura .....</b>	<b>175</b>
Promoción y difusión de las actividades culturales .....	176
Patrimonio cultural .....	180
<b>3.3 Salud .....</b>	<b>181</b>
Los desafíos de la salud pública .....	181
Atención a grupos específicos .....	183
Promoción de la salud .....	187
Atención curativa .....	190

Desarrollo y fortalecimiento institucional .....	191
Retos en salud .....	192
Hospital Civil de Guadalajara .....	193
Instituto Mexicano del Seguro Social .....	197
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado .....	198
<b>3.4 Asistencia social .....</b>	<b>198</b>
Consolidación del Sistema Estatal de Asistencia Social .....	199
Consolidación de los programas institucionales .....	200
Consejo Estatal de la Familia .....	209
Instituto Jalisciense de Asistencia Social .....	211
Fideicomiso para la Liquidación al Subsidio de la Tortilla .....	213
Distribuidora Conasupo .....	213
Leche Industrializada Conasupo .....	214
<b>3.5 Deporte .....</b>	<b>214</b>
Participación en olimpiadas .....	214
Deporte de alto rendimiento .....	215
Deporte para todos .....	215
Atención a municipios .....	216
Medicina y deporte .....	216
Unidad de formación y capacitación .....	217
Atención a la juventud .....	217
<b>3.6 Vivienda .....</b>	<b>218</b>
Año de la vivienda .....	218
Desconcentración y regionalización .....	219
Programas de vivienda .....	219
Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores .....	221
<b>3.7 Ecología .....</b>	<b>223</b>
Planeación para el ordenamiento ecológico del estado .....	223
Gestión ambiental .....	223
Calidad del aire en la zona metropolitana de Guadalajara .....	225
Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca .....	227
<b>3.8 Agua potable y alcantarillado .....</b>	<b>228</b>
Sistema Intermunicipal de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado de la Zona Metropolitana .....	228
Sistema para los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado en el Estado de Jalisco .....	231
Sistema de los Servicios de Agua Potable, Drenaje y Alcantarillado de Puerto Vallarta .....	233
Comisión Nacional del Agua .....	235
<b>3.9 Vialidad y transporte .....</b>	<b>238</b>
Plan Maestro de Transporte Público en la zona metropolitana de Guadalajara .....	238

Reestructuración del transporte público .....	238
Fortalecimiento y desarrollo de los servicios .....	239
Movilidad Urbana .....	240
Sistema de Tren Eléctrico Urbano .....	242
Sistema de Transporte Colectivo de la Zona Metropolitana .....	244
Servicios y Transportes .....	246
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>POR UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EFICIENTE Y HONESTA .....</b>	<b>249</b>
<b>4.1 Desarrollo de la administración pública estatal .....</b>	<b>251</b>
Desarrollo de los servidores públicos .....	252
Sueldos y prestaciones .....	253
Modernización administrativa .....	255
Gobierno electrónico .....	256
Internet .....	259
Racionalización y transparencia en la administración de recursos .....	261
<b>4.2 Pensiones del Estado .....</b>	<b>263</b>
Pensiones y servicios a pensionados .....	263
Prestaciones económicas .....	266
Prestaciones sociales .....	267
Sistema Estatal de Ahorro para el Retiro .....	267
Programa de vivienda .....	267
Desarrollo institucional .....	268
<b>4.3 Control y evaluación gubernamental .....</b>	<b>269</b>
Marco jurídico y asistencia legal .....	269
Situación patrimonial .....	270
Responsabilidad sobre el resguardo de bienes .....	271
Combate a la corrupción .....	271
Atención a inconformidades .....	272
Auditoría y control gubernamental .....	272
Verificación de la obra pública y contraloría social .....	273
Sistemas y capacitación .....	275

## Presentación



El Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 1995-2001 es el marco de referencia con el que se rinde el Quinto Informe de Gobierno. En el plan se expresan las estrategias y las líneas de acción para el desarrollo integral del Estado y en este informe presentamos los avances en el cumplimiento de los compromisos acordados en cuatro grandes pilares: “Por un Estado democrático y de derecho”; “Por una economía más justa, eficiente y humana”; “Por una mejor calidad de vida”, y “Por una administración pública, eficiente y honesta”.

Con el respaldo entusiasta e indiscutible que la ciudadanía nos otorgó, en las urnas en la jornada cívica del 12 de febrero de 1995, asumimos la gubernatura del estado. Sin duda, la seguridad en esa legitimidad ha sido la mayor fuente de confianza en los actos de gobierno y en la conducción de los profundos cambios sociales que la sociedad demanda.

Es precisamente la dinámica de la comunidad jalisciense la que hace que no nos conformemos con la

sola representatividad política que se nos otorgó con el sufragio. Estamos plenamente conscientes de que la legitimación se valida, día a día, con el resultado de nuestras obras y acciones, porque sólo un gobierno respetuoso de la ley y eficiente puede legitimar, en el ejercicio del poder público, el mandato que recibió en el proceso electoral.

Ésta es la administración del cambio, es un gobierno que le ha apostado a la transición social con la aspiración de lograr un Jalisco más ordenado y generoso. Por eso, desde el inicio de la gestión asumimos la misión de promover, dirigir y coordinar los esfuerzos de la sociedad para lograr el bien común mediante el compromiso entre el pueblo y un gobierno honesto, eficiente y democrático.

Con esta perspectiva, la transición que se lleva a cabo no obedece a un cambio por el cambio mismo, no ha sido una transformación convulsiva, aventurera o protagónica, tampoco es el cambio que algunos reclaman diciendo que no lo ven por el hecho de haber perdido pri-

vilegios y canonjías. Nuestro cambio, el legítimo, el de la sociedad y el gobierno, obedece al mandato popular, surge de la madurez cívica que los jaliscienses hemos alcanzado y se alimenta del diálogo, la crítica y el consenso. El cambio, nuestro cambio, es incluyente, abarca a todos los niños, los jóvenes, los hombres y las mujeres, las personas de la tercera edad; a los campesinos, obreros, estudiantes y maestros, artistas e intelectuales, profesionistas, artesanos, industriales y comerciantes de todos los municipios, de las 12 regiones del estado.

El cambio se manifiesta en este Quinto Informe de Gobierno en el capítulo 1, “Por un Estado democrático y de derecho”, al presentar los avances de la segunda etapa de la Reforma Política del Estado en materia de procesos electorales, de fiscalización, de la relación entre los poderes públicos y de la administración municipal.

Además, se destaca el fortalecimiento a los municipios y el proceso de regionalización como el camino fundamental para el desarrollo integral de Jalisco, apoyado en una verdadera participación social, auténtica vía de legitimación de la acción gubernamental, en la que se abren espacios para que la sociedad se sume a la tarea de gobernar por medio de consensos serios, efectivos y duraderos que den sentido a la transición que juntos realizamos.

Aspecto fundamental de este pilar lo constituye la implantación de las estrategias del Programa Jalisco de Seguridad Pública y Procuración de Justicia, a través del cual se dan pasos concretos para fortalecer las instituciones responsables de combatir el delito y asegurar el clima de tranquilidad que la sociedad requiere para su desarrollo.

En el capítulo 2, “Por una economía más justa, eficiente y humana”, los resultados demuestran que la inversión en Jalisco sigue creciendo, que los patrones siguen creando

fuentes de empleo permanentes y que las exportaciones de productos jaliscienses continúan en aumento por quinto año consecutivo.

Conscientes de que el reto consiste en avanzar hacia una economía con equidad y oportunidades para todos, este año lo asumimos apoyando a los sectores industriales y comerciales estratégicos.

Fortalecer la cultura empresarial es una prioridad si queremos crecer más en la perspectiva global y en el proceso de cambio constante del país y del mundo, por lo que se han generado políticas económicas orientadas a promover, junto con los sectores productivos, las condiciones tanto para desarrollar mejores inversiones locales como para atraer más en beneficio del estado.

En lo que se refiere al capítulo 3, “Por una mejor calidad de vida”, el Gobierno del Estado refrenda su compromiso de orientar sus acciones hacia el bien común y guiarse por principios y valores de servicio que privilegien a los que menos tienen. En este sentido, se ha dado mayor relevancia a la atención de la pobreza y de la marginación. Por eso se llevaron a cabo diversos programas para mejorar la cobertura y la calidad de los servicios de educación, salud, asistencia social, cultura y deporte, entre otros.

En 1999, la educación fue también la columna vertebral del programa de gobierno. Se destinó a la educación de las niñas y los niños y de los jóvenes de Jalisco más de la mitad del presupuesto del Poder Ejecutivo. Invertir en la formación del capital humano es invertir en el futuro de la entidad y la mejor fórmula para corregir inequidades y desequilibrios sociales.

Finalmente, en el capítulo 4, “Por una administración pública, eficiente y honesta”, se informa de las acciones orientadas a generar una cultura de servicio, que avanza hacia el

gobierno electrónico con base en una tecnología cada vez más actualizada.

Ratificamos nuestro compromiso con el buen manejo de los recursos del pueblo y nuestro rechazo a que la función pública sea fuente de enriquecimiento.

Nos hemos comprometido con la divisa de que con honestidad se hace más y seguiremos cumpliendo. Nuestras cuentas son públicas y la transparencia con la que las hemos manejado la ponemos en manos del pue-

blo, porque quienes hemos sido electos por el voto ciudadano debemos rendir cuentas a la sociedad.

El Poder Ejecutivo informa de sus actos y atiende todas las voces para enriquecer la acción de gobierno y las políticas públicas.

Con el esfuerzo de todos, Jalisco progresa. Hay claridad en el rumbo, firmeza en las acciones y cambios muy definidos. La transición de la sociedad y el gobierno está dando frutos.